



COMUNE DI ALCAMO
Libero Consorzio Comunale di Trapani

SECONDA COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE DI STUDIO E CONSULTAZIONE
Bilancio - Programmazione - Finanze - Patrimonio e Contenzioso - Affari Legali - Organismi Partecipati - Programmazione Comunitaria.

VERBALE N° 93 DEL 28/09/2017

ORDINE DEL GIORNO:

Richiesta parere sulla proposta di delibera n° 64 del 19/07/2017 avente ad oggetto: "Riconoscimento di legittimità debito fuori bilancio a favore della Società Generali Italia s.p.a. (subentrata all'INA ASSITALIA s.p.a.) giusta sentenza non definitiva n. 1127/2013 confermata con sentenza definitiva n. 146/2015, entrambe emesse dal Tribunale di Trapani, nell'ambito del procedimento n. 50547/2009 R.G.". Audizione del Dirigente Avv. Giovanna Mistretta, dell'Istruttore Direttivo Amministrativo Sig. Melia Ignazio e dell'Istruttore Amministrativo Sig.ra Calvaruso Maria.

PUNTI AGGIUNTIVI:

- 1) Richiesta parere d'urgenza su proposta di delibera di C.C. n° 72 del 21/09/2017 avente ad oggetto: "Approvazione del conto economico e dello stato patrimoniale relativi all'esercizio 2016: Presa d'atto dell'insussistenza dell'obbligo di approvazione del bilancio consolidato 2017". Audizione del Dirigente Dott. Sebastiano Luppino e del Vice Dirigente Dott.ssa Gabriella Verme;
- 2) Richiesta parere d'urgenza su proposta di delibera di C.C. n° 73 del 21/09/2017 avente ad oggetto: "Approvazione dello stato patrimoniale di apertura 01.01.2016, ai sensi del principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale": Audizione del Dirigente Dott. Sebastiano Luppino e del Vice Dirigente Dott.ssa Gabriella Verme.

		Presente	Assente	Entrata	Uscita	Entrata	Uscita
Presidente	Lombardo Vito	SI		09,30	12,00		
V/Presidente	Allegro Anna Maria	SI		09,30	12,00		
Componente	Scibilia Noemi	SI		09,30	12,00		
Componente	Messana Saverio	SI		10,15	12,00		
Componente	Ferrara Annalisa	SI		09,30	12,00		
Componente	Ruisi Mauro		SI				

L'anno Duemiladiciasette (2017), il giorno 28 del mese di Settembre, alle ore 09,30, presso la sede dell'Assessorato alla Cultura, ubicata nei locali comunali di Via XI Febbraio n° 14 (1° Piano), si riunisce la Seconda Commissione Consiliare.

Alla predetta ora risultano presenti il Presidente Lombardo Vito e i Componenti Allegro Anna Maria, Scibilia Noemi e Ferrara Annalisa.

Il Presidente Lombardo, coadiuvato dal Segretario Lipari Giuseppe, accertata la sussistenza del numero legale, dichiara aperta la seduta.

Alle ore 09,30 fanno ingresso il Dirigente e il Vice Dirigente della Direzione 6, rispettivamente Dott. Sebastiano Luppino e Dott.ssa Gabriella Verme.

Il Presidente Lombardo comunica che l'Avv. Mistretta, invitata in audizione per l'odierna seduta, ha informato, via email, la Commissione della sua impossibilità a potere intervenire in quanto in congedo ordinario per motivi personali e per impegni pregressi che non ha potuto rinviare. L'Avv. Mistretta comunica la propria disponibilità per il venerdì successivo (29/09/2017).

Il Presidente Lombardo comunica inoltre che in data odierna è stata notificata, con richiesta di parere d'urgenza la proposta di delibera n° 74 del 27/09/2017 avente ad oggetto "Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24 del D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, come modificato dal D.Lgs. 16 giugno 2017, n. 100. Ricognizione partecipazioni possedute. Individuazione partecipazioni da alienare".

Il Presidente Lombardo, vista la presenza del Dott. Luppino e della Dott.ssa Verme e considerata la richiesta di parere d'urgenza relativamente alle proposte di deliberazione di C.C. aventi rispettivamente ad oggetto:

- 1) Richiesta parere d'urgenza su proposta di delibera di C.C. n° 72 del 21/09/2017 avente ad oggetto: "Approvazione del conto economico e dello stato patrimoniale relativi all'esercizio 2016: Presa d'atto dell'insussistenza dell'obbligo di approvazione del bilancio consolidato 2017". Audizione del Dirigente Dott. Sebastiano Luppino e del Vice Dirigente Dott.ssa Gabriella Verme;**
- 2) Richiesta parere d'urgenza su proposta di delibera di C.C. n° 73 del 21/09/2017 avente ad oggetto: "Approvazione dello stato patrimoniale di apertura 01.01.2016, ai sensi del principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale": Audizione del Dirigente Dott. Sebastiano Luppino e del Vice Dirigente Dott.ssa Gabriella Verme.**

propone ai Componenti della Commissione di passare subito alla trattazione di suddetti punti aggiuntivi all'ordine del giorno.

La proposta del Presidente Lombardo viene votata favorevolmente all'unanimità dei Componenti presenti.

Il Presidente Lombardo dopo avere dato lettura dei punti aggiuntivi all'ordine del giorno cede la parola agli intervenuti per relazionare in merito.

Il Dott. Luppino fa presente che già in passato il rendiconto conteneva oltre alla parte finanziaria anche quella economico patrimoniale. Quest'ultima si basava su un semplice prospetto riepilogativo, mentre con l'avvento dell'armonizzazione del bilancio (legge n° 118/2011) a partire da gennaio 2016 vi è l'obbligo di integrare la parte finanziaria del rendiconto con la parte economico patrimoniale dello strumento finanziario.

In base alle nuove disposizioni normative, prosegue il Dott. Luppino, tutti i beni che costituiscono il patrimonio comunale sono stati, a partire dal 01/01/2016, riclassificati secondo nuove regole di valutazione il cui iter è abbastanza complesso.

Il Dott. Luppino riferisce che secondo una valutazione soggettiva dell'Ufficio Ragioneria, i risultati ottenuti in base a questo nuovo iter procedurale sono stati scarsi.

Il Dott. Luppino evidenzia che la complessità della procedura e il nuovo software hanno portato e consentito lo sdoppiamento dei due provvedimenti amministrativi.

Il mancato rispetto della scadenza, entro lo scorso mese di luglio, prosegue il Dott. Luppino, è da imputare a diversi motivi, tra i quali l'utilizzo del nuovo sistema informatico.

Il Presidente Lombardo chiede al Dott. Luppino se una volta ultimato questo passaggio relativo al rendiconto economico patrimoniale sarà possibile procedere con le previste nuove assunzioni.

Il Dott. Luppino fa presente che oggi le procedure prevedono diversi adempimenti burocratici. Dopo l'approvazione del rendiconto economico patrimoniale da parte del Consiglio Comunale, c'è l'obbligo della pubblicazione necessaria a dare l'esecutività alla delibera.

Il Dott. Luppino precisa che non c'è l'obbligo di approvazione del rendiconto consolidato.

IL Presidente Lombardo, in considerazione della richiesta di parere d'urgenza (non inserito nell'odierno O.d.G.) sulla proposta di deliberazione di C.C. sulle Società Partecipate e con l'assenso di tutti i Componenti presenti, invita il Dott. Luppino a fare un'excursus sulle partecipazioni che il comune ancora detiene.

Il Dott. Luppino, premettendo che sulle partecipate un quadro complessivo lo può fornire il Responsabile del Servizio Attività Produttive, precisa che negli ultimi anni il Comune di Alcamo non ha avuto partecipazioni societarie a seguito di un'attività di razionalizzazione delle partecipate.

Sulla Società Partecipata "Alcamo Energia" il Dott. Luppino riferisce che a seguito delle forti perplessità e preoccupazioni emerse, venne posta in liquidazione da parte della precedente Amministrazione comunale. I soci di maggioranza della società hanno nominato un commercialista a cui è stata affidata la liquidazione e cancellazione della società.

In tale società il Comune di Alcamo, aveva versato la propria quota sociale corrispondente ai 3/10 (Euro 20.000,00) del Capitale Sociale versato.

Il Dott. Luppino fa presente che le altre due società che sono state poste in liquidazione sono le seguenti:

1) Società Sviluppo del Golfo a.r.l.

Una società nata per gestire le risorse finanziarie della zona artigianale di C/da Sasi il cui iter di liquidazione e cancellazione si dovrà completare entro il prossimo 31/12/2017;

2) ATO “Terra dei Fenici” s.p.a.

Di tale società non si conoscono ancora i tempi in cui si concluderà la fase di liquidazione. Al fine di avere delucidazioni in merito il Dott. Luppino suggerisce alla Commissione di interpellare il Responsabile del Servizio Ambiente la Dott.ssa Chirchirillo nonché richiedere un incontro con il Commissario liquidatore.

Alle ore 10,15 entra il Consigliere Messina Saverio.

Le uniche due società che sono al momento attive sono le seguenti:

- 1) **G.A.L. Golfo di C/mmare Società Consortile a.r.l.** : Sviluppo locale ed agenzia di sviluppo;
- 2) **S.R.R. Trapani Provincia Nord Società Consortile per azioni**: Gestione integrata ciclo dei rifiuti.

Le due suddette partecipate, precisa il Dott. Luppino, sono state mantenute perché la prima deve gestire i fondi comunitari e la seconda per un obbligo di legge.

Il Consigliere Messina chiede se nel consiglio di amministrazione del GAL c'è un rappresentante del comune.

La Dott.ssa Verme fa presente che all'interno del consiglio di amministrazione del GAL, nominato dall'Assemblea dei soci, non c'è ne un dipendente comunale e nemmeno un rappresentante dell'Amministrazione comunale.

Visionando il sito internet del GAL si evince che l'Assemblea del GAL nella seduta del 18/05/2017 ha proceduto al rinnovo degli organi sociali per la programmazione del PSR (Programma di Sviluppo Rurale) 2014-2020, così composto:

- 1) **Pietro Puccio** (Presidente)
- 2) **Pietro Artale**
- 3) **Chiara Baiamonte**
- 4) **Giuseppe Davi**
- 5) **Francesca De Luca**
- 6) **Giuseppe Varvaro**
- 7) **Salvatore Palazzolo**

La proposta di delibera sulla revisione delle partecipazioni, precisa la Dott.ssa Verme riguardano strettamente le società partecipate che ad oggi sono n° 5 di cui una in liquidazione (Sviluppo del Golfo) e un'altra in fase di liquidazione (ATO “Terra dei Fenici”). Mentre., prosegue la Dott.ssa Verme il “Consorzio trapanese per la legalità e lo sviluppo” e il “Distretto turistico regionale” (in liquidazione in quanto mai finanziato e mai partito non rientrano nella fattispecie delle società partecipate.

Il Consigliere Messina chiede se relativamente alla società "Alcamo Energia" sono sorti dei contenziosi ancora pendenti.

Il Dott. Luppino, premettendo che oggi tale società è stata cancellata, risponde che bisogna chiedere all'Ufficio Legale comunale.

Alle ore 11,00 fa ingresso il Presidente del Consiglio Comunale Dott. Baldo Mancuso il quale comunica ai Componenti della Commissione di avere inviato via email a tutti i Capogruppo la nota a firma del Segretario Generale e del Dott. Luppino con la quale si manifesta la necessità e l'urgenza di anticipare il prossimo Consiglio Comunale dal 05 ottobre al 02 ottobre portando in Consiglio le due proposte di delibera relative al rendiconto economico patrimoniale e quella relative alle società partecipate. Il Presidente Mancuso comunica inoltre che lo scorso 29 settembre si è insediato il Commissario ad acta nominato dalla Regione relativamente al rendiconto economico patrimoniale il quale ha diffidato in merito i Consiglieri Comunali.

Alle ore 11,05 lasciano la seduta il Dott. Luppino e la Dott.ssa Verme.

Il Presidente Lombardo passa alla trattazione del punto all'ordine del giorno: **"Richiesta parere sulla proposta di delibera n° 64 del 19/07/2017 avente ad oggetto: "Riconoscimento di legittimità debito fuori bilancio a favore della Società Generali Italia s.p.a. (subentrata all'INA ASSITALIA s.p.a.) giusta sentenza non definitiva n. 1127/2013 confermata con sentenza definitiva n. 146/2015, entrambe emesse dal Tribunale di Trapani, nell'ambito del procedimento n. 50547/2009 R.G.". Audizione del Dirigente Avv. Giovanna Mistretta, dell'Istruttore Direttivo Amministrativo Sig. Melia Ignazio e dell'Istruttore Amministrativo Sig.ra Calvaruso Maria"**.

Il Presidente Lombardo invita il Segretario della Commissione Giuseppe Lipari a recarsi presso l'Ufficio Gare e Contratti, posto al piano superiore della sede della Seconda Commissione, al fine di audire in merito al suddetto punto all'ordine del giorno la dipendente comunale Sig.ra Calvaruso Maria.

Alle ore 11,15 fa ingresso l'Istruttore Amministrativo Sig.ra Calvaruso Maria.

Alla stessa ora lascia la seduta il Presidente del Consiglio Comunale Dott. Baldo Mancuso.

Il Presidente Lombardo, chiede alla Sig.ra Calvaruso circa la copertura assicurativa del Comune di Alcamo nel periodo in cui si è verificato il sinistro (14/03/2009) oggetto del suddetto debito fuori bilancio.

Il Consigliere Messina esprime la propria perplessità circa il pagamento di codesto debito fuori bilancio in considerazione che il Comune di Alcamo era assicurato e chiede se c'è stato un periodo di vacatio assicurativo coincidente al periodo in cui si è verificato il sinistro.

La Sig.ra Calvaruso si reca presso il proprio ufficio per fare una ricerca e risalire al contratto assicurativo relativo al periodo suindicato.

La Commissione prende atto dell'assenza dell'Istruttore Amministrativo Sig. Melia Ignazio che a differenza dell'Avv. Mistretta non ha giustificato la sua assenza.

Alle ore 11,35 rientra la Sig.ra Calvaruso Maria la quale consegna alla Commissione, che acquisisce agli atti, copia della Polizza di Responsabilità Civile che il Comune di Alcamo ha stipulato, in data 05/05/2017, con la Compagnia assicurativa INA ASSITALIA avente efficacia dalle ore 24,00 del 28/02/2009 alle ore 24,00 del 28/02/2010 e copia della determina dirigenziale (n° 883 del 06/04/2009) di aggiudicazione del servizio di assicurazione Responsabilità Civile e rischi diversi.

Il Presidente Lombardo invita il Consigliere Ferrara a leggere la camicia della proposta di deliberazione di C.C. relativa al suddetto debito fuori bilancio.

Letta la proposta di delibera il Presidente Lombardo invita il Consigliere Messina a dare lettura del contratto assicurativo fatto pervenire dalla Sig.ra Calvaruso.

Il Consigliere Scibilia fa rilevare quanto previsto all'art. 7 (obblighi del contraente in caso di sinistro) del contratto assicurativo. In tale articolo si precisa che il contraente (comune), venuto a conoscenza del sinistro, deve darne notizia alla società assicurativa entro 30 giorni lavorativi ed inoltrare al più presto un dettagliato rapporto scritto. Per i sinistri occorsi dalle ore 24,00 del 28/02/2009 alla data di stipula della polizza (05/05/2009) il termine di 30 giorni decorre dalla data di stipula della stessa e pertanto non sono compresi in garanzia i sinistri accaduti dalle ore 24,00 del 28/02/2009 di cui l'Ente ne sia venuto a conoscenza prima del 25/03/2009.

Il Presidente Lombardo reputa necessario visionare il contratto assicurativo precedente e quello successivo a quello preso in esame (INA ASSITALIA).

La Sig. ra Calvaruso riferisce che provvederà a soddisfare quanto richiesto dal Presidente Lombardo facendo pervenire alla Commissione tutta la documentazione.

Alle ore 11,50 lascia la seduta la Sig.ra Calvaruso.

La Commissione all'unanimità dei Componenti presenti, vista la necessità di ulteriori chiarimenti, decide di rinviare il parere sul debito fuori di cui all'ordine del giorno, dopo avere acquisito la relativa documentazione e stabilisce di anticipare la seduta di Commissione già convocata per il giorno 29/09/2017 dalle ore 18,00 alle ore 16,00 integrando l'ordine del giorno con il seguente punto aggiuntivo: **“Richiesta di parere d'urgenza la proposta di delibera n° 74 del 27/09/2017 avente ad oggetto “Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24 del D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, come modificato dal D.Lgs. 16 giugno 2017, n. 100. Ricognizione partecipazioni possedute, Individuazione partecipazioni da alienare”**, invitando in audizione l'Assessore Dott. Roberto Scurto e il Dirigente Dott. Sebastiano Luppino.

Il Presidente Lombardo sentito il parere dei colleghi Consiglieri, pone in votazione, per alzata di mano e a maggioranza dei votanti, il parere sulla proposta di deliberazione di C.C. n° 72 del 21/09/2017 avente ad oggetto: **“Approvazione del conto economico e dello stato patrimoniale relativi all'esercizio 2016: Presa d'atto dell'insussistenza dell'obbligo di approvazione del bilancio consolidato 2017”**.

Si passa alla votazione

CONSIGLIERI PRESENTI E VOTANTI (N° 5):

Lombardo Vito, Allegro Anna Maria, Scibilia Noemi, Messana Saverio, Ferrara Annalisa.

FAVOREVOLI (N° 3):

Lombardo Vito, Scibilia Noemi, Ferrara Annalisa.

CONTRARI :

Nessuno.

ASTENUTI:

Allegro Anna Maria, Messana Saverio.

Per quanto emerso dalle operazioni di voto

**LA SECONDA COMMISSIONE CONSILIARE
ESPRIME
PARERE FAVOREVOLE**

in ordine alla proposta di deliberazione di C.C. n° 72 del 21/09/2017 avente ad oggetto:
**“Approvazione del conto economico e dello stato patrimoniale relativi all’esercizio 2016:
Presenza d’atto dell’insussistenza dell’obbligo di approvazione del bilancio consolidato
2017”.**

=====

Il Presidente Lombardo, pone in votazione, per alzata di mano e a maggioranza dei votanti, il parere sulla proposta di deliberazione di C.C. n° 73 del 21/09/2017 avente ad oggetto:
“Approvazione dello stato patrimoniale di apertura 01.01.2016, ai sensi del principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale”.

Si passa alla votazione

CONSIGLIERI PRESENTI E VOTANTI (N° 5):

Lombardo Vito, Allegro Anna Maria, Scibilia Noemi, Messana Saverio, Ferrara Annalisa.

Il Presidente Lombardo, esaurito i punti all'ordine del giorno e preso atto che non ci sono richieste di intervento, alle ore 12,00, dichiara sciolta la seduta.

IL PRESIDENTE

LOMBARDO VITO

IL SEGRETARIO

LIPARI GIUSEPPE